



01/Аппарат Губернатора АО



104487750208

№ 01-Вх-22637

от: 12/11/2019

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В  
СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

119002, г. Москва,  
Староконюшенный пер., д.10/10, стр.2

Телефон: (495) 982-04-00

Факс: (495) 982-04-04

E-mail: [predstmsc@admhmao.ru](mailto:predstmsc@admhmao.ru)

35 Исх. № 656 от 07.11.2019

Заместителю Губернатора  
Ханты - Мансийского автономного  
округа – Югры  
**В.С. Кольцову**

Уважаемый Всеволод Станиславович!

Направляю Вам материалы «круглого стола» на тему: «Повышение уровня доходов многодетных семей как фактор, влияющий на улучшение демографической ситуации в стране», который состоялся 7 ноября 2019 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение:

1. Материалы «круглого стола» – 1 буклет в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
руководителя Представительства Югры

**В.В. Куш**



**Комитет Совета Федерации  
по экономической политике**

## **МАТЕРИАЛЫ**

**"круглого стола" на тему  
"Повышение уровня доходов многодетных семей как  
фактор, влияющий на улучшение демографической  
ситуации в стране"**

Москва  
07 ноября 2019 года

## Информационно-аналитический материал на тему «Повышение уровня доходов многодетных семей как фактор, влияющий на улучшение демографической ситуации в стране»

В современном обществе семья является важнейшим социальным институтом. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Россия является участником Конвенции о правах ребенка и иных международных актов в сфере обеспечения прав детей. На государственном уровне уделяется особое внимание повышению доходов и благосостояния семей с детьми, в том числе многодетных. Это направление определено в качестве одного из основных при реализации государственной политики, касающейся стабилизации и улучшения демографической ситуации в стране.

Президент Российской Федерации В.В. Путин напрямую связал решение демографических проблем и сбережение народа со всемерной поддержкой семей и преодолением их бедности: «Важно, чтобы рождение и воспитание детей не означало для семьи риска бедности»<sup>1</sup>.

*Справочно: В настоящее время за чертой бедности проживает около 19 млн человек. По данным Росстата за 2017 год, ежемесячные денежные доходы домашних хозяйств составили 26,7 тыс. руб. на одного его члена. В отношении домохозяйств, имеющих в своем составе детей в возрасте до 18 лет, этот показатель в среднем составил 19,86 тыс. рублей. А для семей с тремя и более детьми – 12,1 тыс. рублей.*

Социальная помощь многодетным семьям оказывается на федеральном, региональном и местном уровнях власти. В систему социальной защиты семей с детьми входят материальные меры (социальные выплаты, пособия, компенсации, субсидии, налоговые льготы, натуральная помощь и пр.) и услуги нематериального характера, ориентированные на обеспечение основных потребностей семей с детьми.

### **I. О системе социальных пособий и выплат гражданам, имеющим трех и более детей**

На федеральном уровне всем категориям семей, имеющим детей, в том числе многодетным, установлены «детские» пособия<sup>2</sup>, которые ежегодно индексируются<sup>3</sup>. К ним относятся: пособие по беременности и родам<sup>4</sup>; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в

<sup>1</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 года № 32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году».

<sup>4</sup> Размеры пособия по беременности и родам устанавливаются дифференцированно и исчисляются в зависимости от категории, к которой относится получатель пособия. Право на данное пособие имеют: женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию в связи с материнством (работающие по трудовому договору); безработные женщины при определенных условиях

медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (655,49 рублей); единовременное пособие при рождении ребенка (17 479,73 рублей); ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет<sup>5</sup>; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (размер пособия – 17 479,72 рублей; в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 133 559,35 рублей); ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (11 863,26 рублей); единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (27 680,97 рублей).

При рождении (усыновлении) второго и последующих детей из средств федерального бюджета выплачивается **материнский (семейный) капитал** в размере 453 026 рублей<sup>6</sup>.

С 1 января 2013 года в субъектах Российской Федерации, где уровень рождаемости ниже среднего по стране, введено **дополнительное пособие при рождении третьего и последующего детей** до достижения ими 3 лет. Помощь получают семьи, у которых средний доход на каждого члена семьи ниже среднего дохода в регионе.

На федеральном уровне для детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет предусмотрена бесплатная выдача лекарств и изделий медицинского назначения, приобретаемых по рецептам врачей<sup>7</sup>. А дети первых трех лет жизни бесплатно обеспечиваются всеми лекарственными средствами независимо от количества детей в семье. В соответствии со ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации всем многодетным семьям бесплатно в собственность предоставляются земельные участки.

Отдельно следует упомянуть меры поддержки, которые получают **семьи с детьми-инвалидами**, в том числе многодетные. Для неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы<sup>8</sup>, установлена выплата, базовый размер которой с 1 июля 2019

---

(655,49 рублей в 2019 г.); женщины, обучающиеся по очной форме обучения (в размере стипендии); женщины, проходящие военную службу по контракту (в размере денежного довольствия); женщины, усыновившие ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев и относящиеся к вышеперечисленным категориям.

<sup>5</sup> Рассчитывается дифференцировано, исходя из среднего дневного заработка или МРОТ.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

<sup>7</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

<sup>8</sup> Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы».

года увеличен с 5,5 тысяч рублей до 10 тысяч рублей<sup>9</sup>. Ребенку-инвалиду также полагается ежемесячная социальная пенсия по инвалидности<sup>10</sup> в размере 12 681,09 рублей. Кроме того, дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг<sup>11</sup>.

## **II. О трудовых гарантиях гражданам, воспитывающим трех и более детей**

Действующее трудовое законодательство предусматривает ряд социальных льгот для многодетных граждан, которые положительно сказываются на качестве их жизни. Особенности трудовой деятельности лиц с семейными обязанностями регулируются главой 41 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ)<sup>12</sup>.

В соответствии с ТК РФ расторжение трудового договора (по инициативе работодателя) не допускается с беременными женщинами и с другими лицами с семейными обязанностями, к числу которых отнесены: женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет; одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет); лица, воспитывающие указанных детей без матери. А также родитель (иной законный представитель ребенка), являющийся единственным кормильцем ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет либо единственным кормильцем ребенка в возрасте до 3 лет в многодетной семье, при условии, что другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях.

Кроме того, по желанию работника, имеющего трех и более детей в возрасте до 12 лет (ст. 262.2 ТК РФ), ему предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск в удобное для него время, в том числе и до истечения шести месяцев непрерывной работы у соответствующего работодателя.

В отношении многодетных родителей коллективно-договорными актами могут быть предусмотрены определенные виды дополнительных гарантий и компенсаций, случаи их предоставления, а также повышение размеров компенсационных выплат по сравнению с размерами, установленными трудовым законодательством. Например, стороны Общероссийского межотраслевого соглашения по организациям –

<sup>9</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 95 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

<sup>10</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

<sup>11</sup> В состав предоставляемого набора социальных услуг включены: обеспечение по рецептам необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно; предоставление (при наличии медицинских показаний) путевки на санаторно-курортное лечение. Сопровождающее ребенка-инвалида лицо имеет право получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно (Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О государственной социальной помощи»).

<sup>12</sup> «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

производителям никеля и драгоценных металлов на 2014–2017 годы<sup>13</sup> рекомендуют работодателям включать в коллективные договоры или локальные нормативные акты положения о предоставлении работникам, имеющим детей, следующих дополнительных гарантий и компенсаций: выплату женщине при рождении ребенка дополнительного единовременного пособия; материальной помощи одному из родителей, воспитывающих трёх и более детей в возрасте до 18 лет; ежегодного дополнительного однодневного отпуска (оплачиваемого либо без сохранения заработной платы) в День знаний (1 сентября) матерям либо другим лицам, воспитывающим детей-школьников младших классов (1–4 класс); ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время работникам, имеющим детей-инвалидов, и пр.

### **III. Об уменьшении налоговой нагрузки и предоставлении поддержки многодетным семьям при погашении обязательств по ипотечному жилищному кредиту**

На улучшение показателей рождаемости и качества жизни многодетных семей позитивно отражается **уменьшение налоговой нагрузки**. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством на лиц, имеющих трех и более детей, распространяются следующие налоговые льготы.

1. С 1 января 2018 года для граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, на федеральном уровне предусмотрено<sup>14</sup>:

уменьшение налоговой базы по **земельному налогу** на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка;

дополнительное уменьшение налоговой базы по **налогу на имущество** на величину кадастровой стоимости 5 кв. м общей площади квартиры (площади части квартиры, комнаты) и 7 кв. м общей площади жилого дома (части жилого дома) в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка. Данный вычет предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида.

Указанные льготы могут быть предоставлены как одному, так и второму родителю трех и более несовершеннолетних детей, имеющему объекты налогообложения<sup>15</sup>. Льготы по земельному налогу и налогу на

<sup>13</sup> Действие данного документа продлено на три года – с 01.11.2017 по 31.10.2020 дополнительным Соглашением от 30.10.2017.

<sup>14</sup> Пп.10 п.5, п.6.1 ст.391, п.6.1 ст.403 Налогового кодекса Российской Федерации; ч.6 ст.3 Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»; Письмо ИФНС России № 22 по г. Москве от 19 апреля 2019 года № 07-15/18610.

<sup>15</sup> Письмо ФНС России от 24 июня 2019 года № БС-4-21/12220.

имущество также могут устанавливаться региональным и местным законодательством<sup>16</sup>.

2. Статьей 356 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что при установлении **транспортного налога** законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком. Таким образом, вопросы снижения размера налоговой ставки или установления льготы в отношении многодетных семей по транспортному налогу находятся в компетенции законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации<sup>17</sup>.

3. Количество детей в семье отражается на размере вычета по **налогу на доходы физических лиц**. Так, в отношении третьего и каждого последующего ребенка налоговый вычет составляет 3 000 рублей.<sup>18</sup> А для многодетных родителей ребенка-инвалида предусмотрено право на ежемесячный налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц<sup>19</sup>.

Мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родился третий ребенок или последующие дети, и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту, имеют право на однократное получение мер государственной поддержки. Такая поддержка выражается в полном или частичном погашении за счет бюджетных средств обязательств заемщика по

<sup>16</sup> Например, в г. Москве налоговая база по земельному налогу уменьшается на 1 млн руб. в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении одного из родителей (усыновителей) в многодетной семье. Льгота не распространяется на земельные участки (части, доли земельных участков), сдаваемые в аренду (п.8 ч.2, ч.3 ст.3.1 Закона г. Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге».) В Саратовской области граждане, признанные в установленном порядке многодетными, полностью освобождены от уплаты земельного налога (решение Совета депутатов Синеньского МО Петровского муниципального района от 23 ноября 2018 года № 5-28/04 «Об установлении земельного налога на территории Синеньского муниципального образования Петровского муниципального района Саратовской области»). В Рязани освобождение по налогу на имущество предоставляется семьям, где есть трое и более несовершеннолетних детей и при условии, что доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума (решение Рязанской городской Думы от 27 ноября 2014 года № 401-II «Об установлении на территории города Рязани налога на имущество физических лиц»).

<sup>17</sup> Например, от уплаты транспортного налога в г. Москве освобождается один из родителей (усыновителей) в многодетной семье – за одно транспортное средство, зарегистрированное на родителя (усыновителя) (ст.356, п.2 ст.387, п.2 ст.399 НК РФ; п.10 ч.1, ч.3 ст.4 Закона г. Москвы от 9 июля 2008 г. № 33 «О транспортном налоге». Согласно Закона Краснодарского края от 26 ноября 2003 г. № 639-КЗ «О транспортном налоге на территории Краснодарского края», льгота предоставляется одному из многодетных родителей по одному транспортному средству мощностью до 150 л.с.

<sup>18</sup> Согласно пп. 4 п.1 ст.218 НК РФ, каждый из многодетных родителей вправе использовать стандартный налоговый вычет на детей. В зависимости от количества детей, находящихся на обеспечении родителя (в том числе не проживающих в семье, например детей от предыдущего брака, на которых уплачиваются алименты), налоговый вычет предоставляется на каждого ребенка в следующем размере: 1 400 руб. - на первого ребенка; 1 400 руб. - на второго ребенка; 3 000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка; 12 000 руб. - на ребенка-инвалида, а также на учащегося очной формы обучения (аспиранта, ординатора, интерна или студента) в возрасте до 24 лет, являющегося инвалидом I или II группы (6 000 руб. - приемному родителю, супруге (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок). Для единственного многодетного родителя величина налогового вычета удваивается.

<sup>19</sup> Ст. 218 Налогового кодекса Российской Федерации.

ипотеке в размере не более 450 тыс. руб. При этом кредитный договор должен быть заключен до 1 июля 2023 года. Господдержка оказывается в отношении только одного ипотечного жилищного кредита<sup>20</sup>.

Также с 31 июля 2019 года увеличение у заемщика количества иждивенцев (в связи с рождением детей) с одновременным снижением его среднемесячного дохода свидетельствует о трудной жизненной ситуации и является одним из условий предоставления «ипотечных каникул» – приостановления исполнения заемщиком обязательств по кредиту либо уменьшения размера платежей на определенный срок в установленном порядке<sup>21</sup>.

Необходимо отметить, что доходы в связи с оказанием многодетным семьям мер господдержки по погашению их обязательств по ипотеке и материальная выгода, полученная от экономии на процентах в течение льготного периода по ипотечному кредиту, не облагаются НДФЛ<sup>22</sup>.

#### **IV. О социальном контракте и семейном предпринимательстве граждан, имеющих трех и более детей**

Согласно действующему законодательству социальный контракт – это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации<sup>23</sup>.

В Послании Федеральному Собранию<sup>24</sup> Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что социальный контракт может стать работающим механизмом в преодолении гражданами трудной жизненной ситуации. Он предусматривает оказание государством гражданину помощи в трудоустройстве, повышении квалификации, предоставлении семье средств на организацию подсобного хозяйства или занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью. Предполагается, что за 5 лет такой поддержкой смогут воспользоваться

<sup>20</sup> Ч.2, 4, 5, 8 ст.1 Федерального закона от 03 июля 2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»; п.п. 3, 7 Положения, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2019 г. № 1170.

<sup>21</sup> П.4 ч.1, п.5 ч.2 ст.6.1-1 Федерального закона от 21.12.2013 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)»; ч.1, 2 ст.6 Федерального закона от 01.05.2019 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заемщиком - физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, по требованию заемщика».

<sup>22</sup> Пп.1 п.1 ст.212, п.65.1 ст.217 НК РФ; ч.3 ст.2 Федерального закона от 03.07.2019 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>23</sup> Согласно Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

<sup>24</sup> 20.02.2019 г.

более 9 миллионов человек. По словам Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина, в 2020 году впервые на софинансирование социального контракта из федерального бюджета будет выделено 7 млрд рублей.

В настоящее время государственная социальная помощь на основании социального контракта реализуется и в отношении семей, имеющих детей, которые стремятся к преодолению бедности. Как показывает практика, эта форма поддержки является для них эффективной и востребованной. В 2018 году 32,3% семей с детьми из общего числа семей, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, преодолели трудную жизненную ситуацию (в 2013 г. – 21,7%).

*Справочно: По данным Минтруда России<sup>25</sup>, в 2018 г. с гражданами было заключено 104,6 тыс. социальных контрактов (в 2,8 раза больше, чем в 2013 г.). С учетом всех членов семей данным видом социальной помощи было охвачено 308,5 тыс. человек (в 3,2 раза больше, чем в 2013 г.). При этом с малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 62,5 тыс. социальных контрактов, что составило 60% от их общего числа. Средний размер единовременной денежной выплаты таким семьям составил 37,8 тыс. рублей (в 2013 г. – 34 тыс. рублей)<sup>26</sup>. В рамках социального контракта 79,6 тыс. человек из малообеспеченных семей с детьми вели личное подсобное хозяйство, 2 тыс. человек занимались индивидуальной трудовой деятельностью.*

Особую значимость и перспективность в области улучшения качества жизни многодетных семей, а также развития экономики в целом сегодня приобретает тема **семейного предпринимательства**. По экспертным оценкам, в государствах с развитой экономикой семейные компании занимают 60–90% в общем количестве предприятий. Ими создаются от 50 до 80% рабочих мест<sup>27</sup>.

В России понятия «семейное предприятие» или «семейное предпринимательство» законодательно не закреплены. В целях стимулирования семейного бизнеса, Минэкономразвития России совместно с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации подготовлен проект федерального закона, вносящий изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Им, в частности, уточняется понятийный аппарат Закона (дается определение «семейному предприятию»), устанавливается состав членов семьи и критерии отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства к категории семейного предприятия. Планируется, что в Единый реестр

<sup>25</sup> Доклад об итогах работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2018 г. и задачах на 2019 г. (Коллегия Минтруда России, 12.04.2019 г.).

<sup>26</sup> В ряде регионов средний размер единовременной выплаты семьям с детьми существенно выше: в Сахалинской области – 176,4 тыс. рублей, Республике Саха (Якутия) – 153,9 тыс. рублей, Ненецком автономном округе – 70,1 тыс. рублей, Республике Крым – 88 тыс. рублей, Краснодарском крае – 84,1 тыс. рублей, Калининградской области – 70 тыс. рублей, Тверской области – 60,8 тыс. рублей, Московской области – 64,3 тыс. рублей.

<sup>27</sup> По словам вице-президента ТПП России Е.Н. Дыбовой.

субъектов малого и среднего предпринимательства будут вноситься сведения о количестве таких предприятий.

Развитие института семейного бизнеса будет способствовать вовлечению многодетных семей в предпринимательскую деятельность и позволит им выйти на постоянный самостоятельный источник дохода, передавать свой бизнес по наследству.

\*\*\*

Для повышения качества жизни и уровня благосостояния, а также для снижения уровня бедности многодетных семей необходимо совершенствование действующего законодательства. Демографы рекомендуют учитывать наиболее полно индивидуальные потребности семей и в связи с этим максимально расширить направления расходования средств материнского (семейного) капитала. При этом Общественная палата Российской Федерации отмечает, что данная программа не учитывает региональные особенности её реализации: стоимость услуг и благ, на которые разрешено расходовать средства, в субъектах Российской Федерации разная<sup>28</sup>.

В настоящее время по поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко сенаторами разработан законопроект «Об основных гарантиях прав многодетных семей в Российской Федерации», который проходит процедуру согласования и в скором времени будет внесен в Государственную Думу<sup>29</sup>.

Исп.: Аникина Н.Н., т. 8 (495) 695-33-54,  
Малиновская С.А., т. 8 (495) 697-60-14,  
Дмитриева Н.А., т. 8 (495) 697-78-09.

<sup>28</sup> Доклад ОП РФ «Демография – 2024. Как обеспечить устойчивый естественный прирост населения Российской Федерации».

<sup>29</sup> Рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию законодательства по вопросам многодетных семей создана в связи с предложением Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла о необходимости законодательного закрепления статуса многодетных семей и систематизации мер их государственной поддержки в одном правовом акте. Идея высказана на Ежегодных Рождественских парламентских встречах, которые состоялись 25 января 2018 года в Совете Федерации.



**Информационный материал на тему  
"Повышение уровня доходов многодетных семей как фактор, влияющий  
на улучшение демографической ситуации в стране"**

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и граждан Российской Федерации по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В Концепции указано, что демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Согласно Концепции решение задач по укреплению здоровья населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни включает в себя, в частности, создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р, предусмотрено, что долгосрочная политика социальной поддержки населения включает приоритетные направления, одним из которых является повышение эффективности государственной поддержки семьи, в том числе

создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Субъекты Российской Федерации, реализуя предоставленные полномочия в сфере социальной защиты, вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), в том числе с учетом принципа адресности и на основе оценки нуждаемости, так и изменять правовое регулирование в указанной сфере.

Так, например, Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 39-ЗРК/2014 "О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым" регулирует отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям в Республике Крым в целях улучшения их социального положения и обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и обучения детей из многодетных семей, а также улучшения демографической ситуации в Республике Крым.

Одной из форм поддержки многодетных семей является безвозмездное выделение им имущества, в частности, земельных участков.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации осуществляется предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной

поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации приняты специальные региональные законы (а также подзаконные нормативные правовые акты органов исполнительной власти), устанавливающие основания (случаи), порядок и иные условия предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно. Поскольку в федеральном законе в настоящее время отсутствует указание на цель как одно из условий предоставления земельного участка многодетным семьям, то во многих (около 70) региональных законах в качестве таковых указываются не только индивидуальное жилищное строительство, но и ведение личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества.

С учетом указанной нормы и в рамках своей компетенции рядом субъектов Российской Федерации установлен критерий нуждаемости в жилых помещениях как условие получения земельного участка (законы Республики Северная Осетия - Алания от 16 февраля 2012 года № 3-РЗ "О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Республики Северная Осетия - Алания", Алтайского края от 9 ноября 2015 года № 98-З "О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков", Хабаровского края от 29 июня 2011 года № 100 "О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Хабаровского края", Липецкой области от 7 сентября 2011 года № 552-ОЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей", Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ "О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области" и другие).

В отдельных субъектах Российской Федерации содержатся и некоторые другие условия предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность. Например, в Белгородской

области (Закон Белгородской области от 8 ноября 2011 года № 74 "О предоставлении земельных участков многодетным семьям") предусмотрено, что первоначально земельный участок предоставляется такому гражданину в аренду без проведения торгов, а затем, после завершения строительства жилого дома или после истечения определенного срока со дня заключения договора аренды - передается в собственность бесплатно.

Эти и другие положения законов субъектов Российской Федерации с условиями предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно многократно оспаривались в судах. Верховный Суд Российской Федерации неоднократно подчеркивал, что полномочия по определению оснований, круга лиц и условий для бесплатного предоставления земли федеральный законодатель предоставил законодателю субъекта Российской Федерации. Установление субъектом Российской Федерации условий получения земельных участков многодетными семьями бесплатно является реализацией законодателем субъекта Российской Федерации предоставленного Земельного кодекса Российской Федерации полномочия по установлению порядка и случаев предоставления бесплатно земельных участков указанной категории лиц. При этом субъект Российской Федерации, регулируя порядок реализации права многодетной семьи на получение земельного участка бесплатно в целях социальной поддержки многодетных семей, вправе, исходя из сложившейся социально-экономической и демографической ситуации, для предупреждения злоупотребления правом предусмотреть определенные условия (см, например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2014 года № 8-АПГ14-4, от 21 мая 2014 года № 57-АПГ14-1 и другие). В перечне таких условий субъектом Российской Федерации может быть установлено требование нахождения или постановки гражданина, имеющего трех или более детей, на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, или наличия у него оснований для постановки на данный учет.

Также законодатель субъекта Российской Федерации может предусмотреть возможность предоставления многодетным семьям иных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, но только с их согласия. Такие альтернативные формы улучшения жилищных условий многодетных семей могут предусматриваться законами субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ "О внесении изменения в статью 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации", вступившим в силу с 1 января 2015 года. Такими мерами могут быть социальные выплаты на приобретение жилых помещений, индивидуальное жилищное строительство, погашение процентов (основного долга) по ипотечным кредитам и другие.

Так, например, в Государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2016 - 2020 годах", утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 октября 2013 года № 408-п, отмечается, что одним из новых механизмов улучшения жилищных условий многодетных семей, стартовавших в 2016 году, является предоставление им социальной выплаты взамен земельного участка, получаемого бесплатно в собственность для строительства индивидуального жилого дома.

Приложением к указанной Программе является Порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность. Социальная выплата носит целевой характер и может быть использована на следующие цели:

- оплату договора приобретения (купли-продажи) жилых помещений (квартир, индивидуальных жилых домов);
- финансирование строительства жилых помещений (квартир) по договору участия в долевом строительстве жилья;

- первоначальный взнос при ипотечном кредитовании на приобретение (строительство) квартиры, приобретение индивидуального жилого дома;

- для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение (строительство) квартиры, приобретение индивидуального жилого дома.

С использованием социальной выплаты граждане должны приобрести одно или несколько жилых помещений в виде квартир, индивидуальных жилых домов, соответствующих санитарно-техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, и пригодных для постоянного проживания.

В целях единообразного нормативного правового регулирования случаев и порядка бесплатного предоставления гражданам, имеющих трех и более детей, находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков и практики их предоставления указанной категории граждан (включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках), Министерством регионального развития Российской Федерации (до его ликвидации) для субъектов Российской Федерации были подготовлены соответствующие Методические рекомендации (утверждены приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № 372). В них раскрываются особенности регулирования порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства (раздел III), личного подсобного хозяйства (раздел IV), индивидуального жилищного строительства (раздел V) и другие вопросы.

Кроме того, одним из способов улучшения имущественного положения многодетных семей является предоставления им собственного жилья или условий для его приобретения.

#### **Улучшение жилищных условий многодетных семей**

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В Жилищном кодексе Российской Федерации не предусмотрено оснований для постановки на учет и предоставления жилых помещений многодетным семьям как самостоятельной категории нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Вместе с тем в настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации приняты законы, согласно которым многодетные семьи, признанные нуждающимися в жилых помещениях, обеспечиваются жильем в первоочередном порядке. Однако в ряде субъектов Российской Федерации данная льгота, хоть и гарантирована региональным законодательством, но фактически не действует ввиду отсутствия финансовых средств на строительство жилья.

Между тем, обеспечение жилыми помещениями — самый главный и наиболее наболевший вопрос для многодетных семей, без решения которого вряд ли возможно заявлять о системной государственной поддержке данной категории лиц.

Выходом из сложившейся ситуации могло бы послужить принятие специальной государственной программы "Обеспечение жильем многодетных семей" и включение ее в качестве подпрограммы в федеральную целевую программу "Жилище" на 2015 - 2020 годы.

Также необходимо отметить, что многодетным семьям предоставляется поддержка в сфере ипотечного жилищного кредитования. Так, Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13<sup>2</sup> Федерального закона "Об актах гражданского состояния" гражданам Российской Федерации – матерям или отцам, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу), предоставлено право на меры государственной поддержки, которые реализуются однократно (в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 450 тысяч рублей. Указанные средства направляются на погашение задолженности по основному долгу, а в случае, если такая задолженность меньше 450 тысяч рублей, оставшиеся средства направляются на погашение процентов, начисленных за пользование этим кредитом (займом).

Улучшению благосостояния многодетных семей способствует также высвобождение для работающих родителей времени на уход за детьми (для этого существует ряд гарантий, установленных трудовым законодательством) и наоборот, высвобождение времени у родителей для осуществления работы и получения дохода (присмотр и уход за детьми в детских дошкольных организациях).

Следует отметить, что трудовым законодательством, помимо общих гарантий для лиц с семейными обязанностями (отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком, право на установление неполного рабочего времени и другие), установлена дополнительная гарантия для многодетных родителей – согласно статье 262<sup>2</sup> Трудового кодекса Российской Федерации

работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до двенадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

Одной из форм организации присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста являются семейные детские сады (они же являются и формой трудоустройства самих многодетных родителей).

#### **Семейные детские сады**

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) предусмотрены различные формы получения образования и обучения с учетом потребностей и возможностей личности.

Статьей 64 ("Дошкольное образование") Федерального закона предусматривается, что родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, имеют право на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры. Обеспечение предоставления таких видов помощи осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно приказу Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования» семейные детские сады могут иметь общеразвивающую, компенсирующую, оздоровительную или комбинированную направленность либо осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования (п. 3, абзацы 2 и 10 п. 13 Порядка).

В качестве примера, можно рассмотреть организации семейного детского сада в г. Москве.

Семейный детский сад организуется в многодетных семьях (по месту проживания семьи) в качестве структурного подразделения государственного образовательного учреждения, реализующего общеобразовательную программу дошкольного образования (далее – ГОУ). При этом один из родителей (законных представителей) назначается воспитателем (п. п. 1.1, 1.2, 2.2 Примерного положения, утв. постановлением Правительства Москвы от 30.10.2007 № 951-ПП).

В организации деятельности семейного детского сада многодетной семье оказывается методическая и консультативная помощь. Кроме того, его воспитанники могут использовать инфраструктуру ГОУ, в частности посещать музыкальные и физкультурные занятия, заниматься с педагогами, обучаться плаванию, принимать участие в общих праздниках. Занятия с детьми и другие виды деятельности в семейном детском саду могут проводиться как в здании ГОУ, так и в домашних условиях. Питание в семейном детском саду оплачивается за счет бюджета г. Москвы (п. п. 2.4, 2.5, 2.8 Положения; приказ Департамента образования г. Москвы от 15.02.2008 № 48).

Организовать семейный детский сад может многодетная семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет либо один или двое детей дошкольного возраста при условии приема детей из других семей (п. 1.2 Положения). Чтобы открыть семейный детский сад, одному из родителей (законному представителю) потребуется обратиться в ГОУ и представить ряд документов (статья 65 Трудового кодекса Российской Федерации; статья 7 Федерального закона от 1 апреля 2019 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; пункт 5.2 СанПиН 2.4.1.3147-13, утв. постановлением Главного

государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.12.2013 № 68; п. 9 Порядка, утв. приказом Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293; п. 1.2 Положения).

Жилое помещение, в котором будет располагаться семейный детский сад, должно отвечать санитарно-эпидемиологическим требованиям и правилам пожарной безопасности (п. 1.2 СанПиН 2.4.1.3147-13; п. п. 5.2.3, 5.2.8 свода правил СП 4.13130.2013, утв. приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288).

В случае удовлетворения заявления с родителем многодетной семьи (законным представителем) заключается договор об организации семейного детского сада, а также трудовой договор (ст. 68 Трудового кодекса Российской Федерации; п. 2.6 Положения).

ГОУ также утверждает иные документы, регламентирующие деятельность семейного детского сада.

Один из родителей многодетной семьи (законных представителей) может быть принят в семейный детский сад на должность воспитателя, если он имеет высшее или среднее профессиональное образование (часть 1 статьи 46 Федерального закона; раздел III Квалификационных характеристик должностей работников образования, утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н; Профессиональный стандарт, утв. приказом Минтруда России от 18.10.2013 № 544н).

Кроме того, для работы воспитателем потребуется:

- при приеме на работу - пройти предварительный медицинский осмотр;
- оформить медицинскую книжку;
- пройти аттестацию на знание санитарных норм и правил.

Следует учитывать:

- письмо Минобрнауки России от 27 сентября 2012 года № 08-406 "Об организации семейных дошкольных групп в качестве структурных подразделений ДОУ" вместе с "Рекомендациями по организации семейных

дошкольных групп в качестве структурных подразделений муниципальных дошкольных учреждений", подготовленными Департаментом государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" в части обеспечения доступности дошкольного образования, а также во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 7 сентября 2012 года;

- методические рекомендации по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования (утверждены Минпросвещением России 31.05.2019 № МР-78/02вн);

- постановление Правительства Ленинградской области от 04.03.2014 № 40 (ред. от 27.06.2016) "О предоставлении методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям), обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях Ленинградской области";

- распоряжение Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2018 № 1384-р "Об организации предоставления методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям), обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования";

- приказ Департамента образования и науки Краснодарского края от 31.07.2009 № 2389 "О развитии моделей организации дошкольного образования").

**О поступлении в образовательные организации высшего образования по достижению возраста 27 лет без сдачи ЕГЭ**

Статьей 59 Федерального закона установлено, что итоговая аттестация представляет собой форму оценки степени и уровня освоения обучающимися образовательной программы. Итоговая аттестация проводится на основе принципов объективности и независимости оценки качества подготовки обучающихся.

Итоговая аттестация, завершающая освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования, основных профессиональных образовательных программ, является обязательной и проводится в порядке и в форме, которые установлены образовательной организацией, если иное не установлено Федеральным законом.

Итоговая аттестация, завершающая освоение имеющих государственную аккредитацию основных образовательных программ, является государственной итоговой аттестацией. Государственная итоговая аттестация проводится государственными экзаменационными комиссиями в целях определения соответствия результатов освоения обучающимися основных образовательных программ соответствующим требованиям федерального государственного образовательного стандарта или образовательного стандарта.

Формы, порядок (включая требования к использованию средств обучения и воспитания, средств связи при проведении государственной итоговой аттестации, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению государственной итоговой аттестации, порядок подачи и рассмотрения апелляций, изменения и (или) аннулирования результатов государственной итоговой аттестации), сроки проведения государственной

итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования и продолжительность проведения экзаменов по каждому учебному предмету в рамках государственной итоговой аттестации по указанным образовательным программам определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования (см. приказ Минпросвещения России № 190 и Рособрнадзора № 1512 от 7 ноября 2018 года), если иное не установлено данным Федеральным законом.

Государственная итоговая аттестация по образовательным программам среднего общего образования проводится в форме единого государственного экзамена (далее - единый государственный экзамен), а также в иных формах, которые могут устанавливаться:

1) для обучающихся по образовательным программам среднего общего образования в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, для обучающихся, получающих среднее общее образование в рамках освоения образовательных программ среднего профессионального образования, в том числе образовательных программ среднего профессионального образования, интегрированных с основными образовательными программами основного общего и среднего общего образования, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по образовательным программам среднего общего образования или для обучающихся детей-инвалидов и инвалидов по образовательным программам среднего общего образования федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, совместно с федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования;

2) для обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, изучавших родной язык из числа языков народов Российской Федерации и литературу народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и выбравших экзамен по родному языку из числа языков народов Российской Федерации и литературе народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации для прохождения государственной итоговой аттестации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, в порядке, установленном указанными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В части действия положений совместного приказа Минпросвещения России № 190 и Рособнадзора № 1512 от 7 ноября 2018 года, утвердившего Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, следует отметить следующее.

Порядком предусматривается, что государственная итоговая аттестация (далее - ГИА) по образовательным программам среднего общего образования является завершением освоения имеющих государственную аккредитацию основных образовательных программ среднего общего образования, и является обязательной.

Согласно пункту 7 Порядка ГИА проводится:

а) в форме единого государственного экзамена (далее - ЕГЭ) с использованием контрольных измерительных материалов, представляющих собой комплексы заданий стандартизированной формы (далее - КИМ), - для лиц, обучающихся по образовательным программам среднего общего образования (далее - обучающиеся), в том числе иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе соотечественников за рубежом, беженцев и

вынужденных переселенцев, освоивших образовательные программы среднего общего образования в очной, очно-заочной или заочной формах, а также для экстернов, допущенных в текущем году к ГИА;

б) в форме государственного выпускного экзамена (далее - ГВЭ) с использованием текстов, тем, заданий, билетов - для обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, для обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, получающих среднее общее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего общего образования, в том числе по образовательным программам среднего профессионального образования, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, для обучающихся - детей-инвалидов и инвалидов, осваивающих образовательные программы среднего общего образования <б> (далее - обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся - дети-инвалиды и инвалиды);

в) в форме, устанавливаемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования (далее - ОИВ), - для обучающихся, изучавших родной язык из числа языков народов Российской Федерации (далее - родной язык) и литературу народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации (далее - родная литература) и выбравших экзамен по родному языку и (или) родной литературе для прохождения ГИА на добровольной основе.

Для лиц, указанных в подпункте "б" пункта 7 данного Порядка, ГИА по отдельным учебным предметам по их желанию проводится в форме ЕГЭ. При этом допускается сочетание форм проведения ГИА (ЕГЭ и ГВЭ).

Заявления об участии в ГИА подаются до 1 февраля включительно:

обучающимися - в образовательные организации, в которых обучающиеся осваивают образовательные программы среднего общего образования;

экстернами - в образовательные организации по выбору экстернов.

После 1 февраля заявления об участии в ГИА участников ГИА принимаются по решению ГЭК только при наличии у заявителей уважительных причин (болезни или иных обстоятельств), подтвержденных документально, не позднее чем за две недели до начала соответствующего экзамена.

Пунктом 13 Порядка предусмотрено, что лица, освоившие образовательные программы среднего общего образования в предыдущие годы, имеющие документ об образовании, подтверждающий получение среднего общего образования (или образовательные программы среднего (полного) общего образования - для лиц, получивших документ об образовании, подтверждающий получение среднего (полного) общего образования, до 1 сентября 2013 года) и (или) подтверждающий получение среднего профессионального образования, а также лица, имеющие среднее общее образование, полученное в иностранных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее - выпускники прошлых лет), обучающиеся СПО, обучающиеся, получающие среднее общее образование в иностранных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее - иностранные ОО), могут участвовать в ЕГЭ, в том числе при наличии у них действующих результатов ЕГЭ прошлых лет.

Выпускники прошлых лет, обучающиеся СПО, а также обучающиеся, получающие среднее общее образование в иностранных ОО (далее вместе - участники ЕГЭ), участвуют в ЕГЭ по следующим учебным предметам: русский язык, математика профильного уровня, литература, физика, химия, биология, география, история, обществознание, иностранные языки (английский, немецкий, французский, испанский и китайский),

информатика и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) - по своему выбору для предоставления результатов ЕГЭ при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета.

Для участия в ЕГЭ лица, указанные в пункте 13 данного Порядка, подают до 1 февраля включительно заявления с указанием выбранных учебных предметов и сроков участия в ЕГЭ в места регистрации на сдачу ЕГЭ, определенные ОИВ.

Заявления подаются участниками ЕГЭ лично на основании документов, удостоверяющих личность, или их родителями (законными представителями) на основании документов, удостоверяющих личность, или уполномоченными лицами на основании документов, удостоверяющих личность, и доверенности.

Участники ЕГЭ вправе изменить сроки участия в ЕГЭ при наличии у них уважительных причин (болезни или иных обстоятельств), подтвержденных документально. В этом случае указанные лица подают в ГЭК заявления с указанием измененных сроков участия в ЕГЭ. Указанные заявления подаются не позднее чем за две недели до начала соответствующего экзамена.

Участники ЕГЭ с ограниченными возможностями здоровья при подаче заявления предъявляют копию рекомендаций ПМПК, а участники ЕГЭ - дети-инвалиды и инвалиды - оригинал или заверенную копию справки, подтверждающей инвалидность, а также копию рекомендаций ПМПК в случаях, предусмотренных пунктом 53 данного Порядка.

Выпускники прошлых лет при подаче заявления предъявляют оригиналы документов об образовании или заверенные копии документов об образовании. Оригинал (копия) иностранного документа об образовании предъявляется с заверенным переводом с иностранного языка

Обучающиеся СПО и обучающиеся, получающие среднее общее образование в иностранных ОО, при подаче заявления предъявляют справку из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой

они проходят обучение, подтверждающую освоение образовательных программ среднего общего образования или завершение освоения образовательных программ среднего общего образования в текущем учебном году (далее - справка).

Оригинал справки предъявляется обучающимся, получающим среднее общее образование в иностранной ОО, с заверенным переводом с иностранного языка.

После 1 февраля заявления об участии в ЕГЭ участников ЕГЭ принимаются по решению ГЭК только при наличии у заявителей уважительных причин (болезни или иных обстоятельств), подтвержденных документально, не позднее чем за две недели до начала соответствующего экзамена.

Учредители образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации и реализующих имеющие государственную аккредитацию образовательные программы среднего общего образования (далее - учредители), загранучреждения МИД России, имеющие в своей структуре специализированные структурные образовательные подразделения (далее - загранучреждения), при наличии возможности организуют сдачу ЕГЭ выпускникам прошлых лет в образовательных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации и реализующих имеющие государственную аккредитацию образовательные программы среднего общего образования, загранучреждениях.

Выпускники прошлых лет - военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и по контракту, поступающие на обучение в военные образовательные организации высшего образования, - для участия в ЕГЭ подают не позднее чем за две недели до начала проведения соответствующего экзамена в места регистрации на сдачу ЕГЭ в субъекте Российской Федерации, где расположена военная образовательная организация высшего образования, заявление с указанием учебных

предметов, по которым заявители планируют сдавать ЕГЭ в текущем году, сроков участия в ЕГЭ.

Статьей 70 Федерального закона («Общие требования к организации приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета») регламентировано, что прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета проводится на основании результатов единого государственного экзамена, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Результаты единого государственного экзамена при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета действительны четыре года, следующих за годом получения таких результатов.

Минимальное количество баллов единого государственного экзамена по общеобразовательным предметам, соответствующим специальности или направлению подготовки, по которым проводится прием на обучение, в том числе прием на целевое обучение, устанавливается образовательной организацией высшего образования, если минимальное количество баллов единого государственного экзамена не установлено учредителем такой образовательной организации.

Минимальное количество баллов единого государственного экзамена не может быть ниже количества баллов единого государственного экзамена (приказ Рособрнадзора от 26 июня 2019 года № 876), необходимого для поступления на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета и установленного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

Иностранным гражданам предоставляется право приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в образовательные организации высшего образования по результатам вступительных испытаний, проводимых такими образовательными организациями.

Прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, проводится по результатам вступительных испытаний, форма и перечень которых определяются образовательной организацией высшего образования.

При приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета по специальностям и (или) направлениям подготовки, требующим у поступающих лиц наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств, указанные образовательные организации вправе проводить по предметам, по которым не проводится единый государственный экзамен, дополнительные вступительные испытания творческой и (или) профессиональной направленности, результаты которых учитываются наряду с результатами единого государственного экзамена при проведении конкурса. Перечень специальностей и (или) направлений подготовки, по которым при приеме на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по программам бакалавриата и программам специалитета могут проводиться дополнительные вступительные испытания творческой и (или) профессиональной направленности, утвержден приказом Минобрнауки России от 17 января 2014 года № 21.

Образовательным организациям высшего образования может быть предоставлено право проводить дополнительные вступительные испытания профильной направленности при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета. Перечень таких образовательных организаций, специальностей и (или) направлений подготовки, по которым таким организациям предоставлено право проводить дополнительные вступительные испытания профильной направленности, формируется на основании предложений таких образовательных организаций высшего образования. Порядок, критерии отбора, перечень таких образовательных

организаций, специальностей и (или) направлений подготовки, по которым могут проводиться дополнительные вступительные испытания профильной направленности, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2016 года № 843 "Об утверждении Правил отбора образовательных организаций высшего образования, которым предоставляется право проводить дополнительные вступительные испытания профильной направленности при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета".

Приказом Минобрнауки России от 14 октября 2015 года № 1147 утвержден Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры.

Пунктом 10 Порядка предусмотрено, что прием на обучение проводится:

1) по программам бакалавриата и программам специалитета (за исключением приема лиц, имеющих право на прием на обучение без вступительных испытаний):

на базе среднего общего образования - на основании оцениваемых по стобалльной шкале результатов ЕГЭ, которые признаются в качестве результатов вступительных испытаний, и (или) по результатам вступительных испытаний, проводимых организацией высшего образования самостоятельно в случаях, установленных Порядком;

на базе среднего профессионального или высшего образования (далее - профессиональное образование) - по результатам вступительных испытаний, форма и перечень которых определяются организацией высшего образования;

В соответствии с пунктом 20 Порядка при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета организация высшего образования включает в устанавливаемый ею перечень вступительных испытаний на базе среднего общего образования:

1) вступительные испытания в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 сентября 2014 года № 1204 "Об утверждении перечня вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата и программам специалитета" (далее соответственно - общеобразовательные вступительные испытания, Приказ № 1204). В качестве результатов общеобразовательных вступительных испытаний признаются результаты ЕГЭ, либо указанные вступительные испытания проводятся организацией высшего образования самостоятельно в соответствии с Порядком;

2) дополнительные вступительные испытания, проводимые в случаях, установленных пунктами 23 - 26 Порядка.

В соответствии с пунктом 21 Порядка отдельные категории поступающих на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета могут сдавать общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организацией высшего образования самостоятельно (далее - общеобразовательные вступительные испытания для отдельных категорий поступающих):

1) по любым общеобразовательным предметам:

а) дети-инвалиды, инвалиды;

б) иностранные граждане

в) лица, которые получили документ о среднем общем образовании в течение одного года до дня завершения приема документов и вступительных испытаний включительно, если все пройденные ими в указанный период аттестационные испытания государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования сданы не в форме ЕГЭ (либо они прошли итоговые аттестационные процедуры в иностранных образовательных организациях и не сдавали ЕГЭ в указанный период);

2) по отдельным общеобразовательным предметам - лица, которые прошли государственную итоговую аттестацию по этим общеобразовательным предметам в форме государственного выпускного экзамена, при условии, что они получили документ о среднем общем образовании в течение одного года до дня завершения приема документов и вступительных испытаний включительно и в этот период не сдавали ЕГЭ по соответствующим общеобразовательным предметам.

В соответствии с пунктом 21<sup>1</sup> Порядка лица, получившие в 2017 году или 2018 году в образовательных организациях, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, аттестат о среднем общем образовании по результатам государственной итоговой аттестации, вправе в год получения указанного аттестата поступать на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета по своему выбору на основании результатов ЕГЭ и (или) по результатам вступительных испытаний, проводимых организацией высшего образования самостоятельно (часть 3<sup>3</sup> статьи 5 Федерального закона № 84-ФЗ). Указанные лица могут сдавать общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организациями высшего образования самостоятельно (при приеме на обучение в организации, расположенные как на территории Крыма, так и за пределами территории Крыма), в течение календарного года, в котором они получили аттестат о среднем общем образовании.

В соответствии с пунктом 22 Порядка при реализации прав, указанных в его пунктах 21 и 21<sup>1</sup>, поступающие могут сдавать все общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организацией высшего образования самостоятельно, либо сдавать одно или несколько общеобразовательных вступительных испытаний, проводимых организацией высшего образования самостоятельно, наряду с использованием результатов ЕГЭ в качестве результатов других общеобразовательных вступительных испытаний (при реализации права, указанного в подпункте 2 пункта 21 Порядка,

поступающие могут сдавать общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организацией высшего образования самостоятельно, только по тем общеобразовательным предметам, по которым они прошли государственную итоговую аттестацию в форме государственного выпускного экзамена и в течение одного года до дня завершения приема документов и вступительных испытаний включительно не сдавали ЕГЭ).

При реализации прав, указанных в подпунктах "а" и "б" подпункта 1 пункта 21 и пункте 21<sup>1</sup> Порядка, поступающие могут сдавать общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организацией высшего образования самостоятельно, вне зависимости от того, участвовали ли они в сдаче ЕГЭ.

Кроме того, организация высшего образования, которой в соответствии с частью 8 статьи 70 Федерального закона предоставлено право проводить дополнительные вступительные испытания профильной направленности при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета, может включить в перечень вступительных испытаний на базе среднего общего образования дополнительное вступительное испытание профильной направленности по общеобразовательному предмету, по которому в соответствии с указанным перечнем проводится общеобразовательное вступительное испытание.

При приеме лиц, поступающих на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета на базе профессионального образования (далее - поступающие на базе профессионального образования), организация высшего образования:

- а) устанавливает количество вступительных испытаний, равное количеству вступительных испытаний на базе среднего общего образования;
- б) включает в перечень вступительных испытаний все общеобразовательные и дополнительные вступительные испытания,

включенные в перечень вступительных испытаний на базе среднего общего образования;

в) для каждого общеобразовательного вступительного испытания устанавливает форму, в которой вступительное испытание проводится ею самостоятельно, либо определяет, что формой вступительного испытания является ЕГЭ;

г) может заменять общеобразовательные вступительные испытания, установленные Приказом № 1204 в качестве вступительных испытаний по выбору образовательной организации высшего образования, и (или) дополнительные вступительные испытания иными вступительными испытаниями, проводимыми организацией высшего образования самостоятельно:

при приеме лиц, имеющих среднее профессиональное образование, на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета по специальностям и направлениям подготовки, относящимся к той же укрупненной группе профессий, специальностей и направлений подготовки, что и полученная ими профессия или специальность среднего профессионального образования;

при приеме на обучение лиц, имеющих высшее образование.

Поступающие на базе профессионального образования могут:

сдавать все общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организацией высшего образования самостоятельно в соответствии с подпунктом "в" пункта 27 Порядка, либо сдавать одно или несколько указанных вступительных испытаний наряду с использованием результатов ЕГЭ в качестве результатов других общеобразовательных вступительных испытаний, либо использовать результаты ЕГЭ в качестве результатов всех общеобразовательных вступительных испытаний;

сдавать общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организацией высшего образования самостоятельно в соответствии с

подпунктом "в" пункта 27 Порядка, вне зависимости от того, участвовали ли они в сдаче ЕГЭ;

реализовывать права в соответствии с пунктами 21, 21<sup>1</sup> и 22 Порядка, если формой общеобразовательного вступительного испытания для поступающих на базе профессионального образования является ЕГЭ (при условии, что поступающие подпадают под действие указанных пунктов Порядка).

Поступающие на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета, которые имеют среднее профессиональное образование и поступают на обучение по специальностям и направлениям подготовки, относящимся к той же укрупненной группе специальностей и направлений подготовки, что и полученная ими профессия или специальность среднего профессионального образования, а также поступающие на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета, которые имеют высшее образование, могут по своему выбору проходить вступительные испытания, установленные организацией высшего образования в соответствии с подпунктами "б" и "в" или в соответствии с подпунктами "б" - "г" пункта 27 Порядка.

Лица, имеющие профессиональное образование, могут поступать на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета на базе среднего общего образования.

Пунктом 29 Порядка установлено, что при формировании программ вступительных испытаний, проводимых организацией самостоятельно, организация руководствуется следующим:

программы общеобразовательных вступительных испытаний и дополнительных вступительных испытаний профильной направленности формируются на основе федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования и федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. Программы общеобразовательных вступительных испытаний формируются с учетом

необходимости соответствия уровня сложности таких вступительных испытаний уровню сложности ЕГЭ по соответствующим общеобразовательным предметам;

программы вступительных испытаний, указанных в подпункте "г" пункта 27 Порядка, формируются на основе федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования и (или) соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и (или) высшего образования;

программы вступительных испытаний при приеме на обучение по программам магистратуры формируются на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по программам бакалавриата.



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

№  
30.10.2019 41228-ЮГ/05  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Комитета по экономической  
политике  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В. Кутепову

Копия: Аппарат Правительства  
Российской Федерации

Уважаемый Андрей Викторович!

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 г. № П9-56942 рассмотрено Ваше письмо от 3 октября 2019 г. № 3.6-19/1995 по вопросу сохранения права на получение социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – мероприятие), для многодетных семей, возраст родителей в которых превысил предельный, и сообщается следующее.

Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья осуществляется в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Правил участниками мероприятия могут быть исключительно молодые семьи, возраст родителей в которых (либо одного родителя в неполной семье) не превышает 35 лет.

Таким образом, при достижении 36 лет одного из родителей в полной семье либо родителя в неполной семье – молодая семья не сможет быть включена в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году, и соответственно, воспользоваться социальной выплатой.

Необходимо отметить, что количество молодых семей - участников мероприятия составляет более 220 тысяч молодых семей, совокупная потребность в средствах федерального бюджета на обеспечение жильем которых составляет около 160 млрд. рублей.

В то же время, в пределах ежегодно предусматриваемых средств федерального бюджета в размере около 5 млрд. рублей социальные выплаты получают около 14 тысяч семей ежегодно.

Предлагаемое Вами сохранение права отдельных категорий семей на получение социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья в случае достижения одним из супругов предельного возраста для участия в мероприятии приведет к существенному увеличению количества его участников и, как следствие, к еще большему увеличению сроков ожидания социальной выплаты.

Таким образом, решение проблемы очередей молодых семей на получение социальной выплаты возможно в первую очередь при условии увеличения финансирования мероприятия.

В тоже время, в соответствии с пунктом 25 Правил, для многодетных молодых семей в рамках мероприятия предусмотрены дополнительные льготы.

В первую очередь в списки молодых семей - участников мероприятия включаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также семьи, имеющие 3 и более детей.

Одновременно сообщается, что во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. № ВМ-П9-9269 и от 31 января 2019 г. № ВМ-П9-690, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1012 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения:

- в Правила в части установления возможности на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации направить на предоставление социальных выплат молодым семьям, не имеющим право на получение социальной выплаты в первую очередь, до 30% средств, предусмотренных на реализацию мероприятия;

- в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, в части перехода к новой методике распределения средств федерального бюджета исходя из количества молодых семей-участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году.

Минстрой России планирует совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации

при очередной корректировке Правил рассмотреть возможность увеличения предельного возраста участников мероприятия до 40 лет.

Предложения по увеличению финансирования мероприятия будут также подготовлены в рамках разработки проекта федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

С уважением,  
Ю.С. Гордеев

