

Концепция проекта федерального закона
«О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание
государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

(разработчик Минфин России)

Предпосылки разработки проекта федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»



«Считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов»

*Послание Президента РФ
Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015*

Возможные механизмы реализации:



Федеральный закон № 44-ФЗ



Целевая субсидия в соответствии со статьей 78.1 БК РФ



Разработка федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», обеспечивающего **возможность** органов власти привлекать негосударственные организации к оказанию государственных (муниципальных) услуг.

Государственные (муниципальные) услуги для целей Законопроекта

Услуги, на которые распространяется Законопроект:

1. Оказываются:

В целях осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления

Исключительно физическим лицам

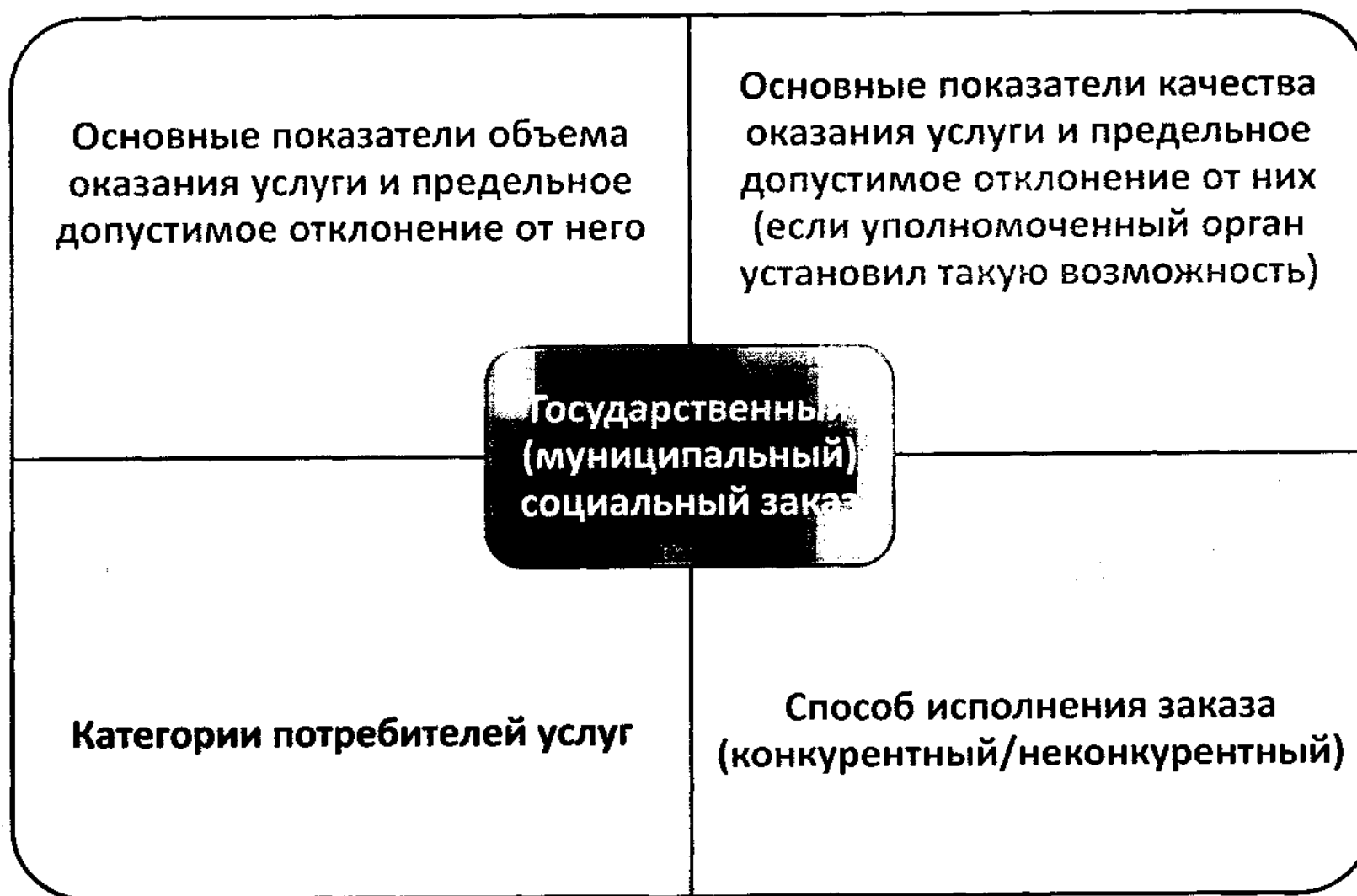
В следующих сферах:

- *Образование;*
- *Здравоохранение;*
- *Социальная защита и занятость населения;*
- *Физическая культура и спорт;*
- *Культура;*
- *Искусство и кинематография;*
- *Туризм*

2. Включены в общероссийские (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, сформированные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации .

В указанные перечни будут включаться только услуги, оказываемые физическим лицам

Содержание государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по каждой государственной (муниципальной) услуге



Способы отбора исполнителей услуг

Проведение конкурса на заключение соглашения о государственном-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения

Исполнители, для обозначения которых в сертификате
оказанных услуг из Реестра исполнителей по
сертификации

Конкурс и аукцион на заключение договора об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора о возмещение затрат на оказание услуг в соответствии с сертификатом-1

1. Формирование УО:

Реестра
исполнителей
услуг в
соответствии
с
сертификатом



Реестра
потребителе
й услуг –
получателей
сертификата



NB Реестр исполнителей услуг формируется в заявительном порядке, при включение в Реестр исполнитель должен заявить предельный объем услуг, который он может оказать.

NB В реестр исполнителей автоматически включаются исполнители ОПУ, БУ и АУ

NB Реестр получателей сертификата должен содержать информацию о СНИЛС получателя сертификата

2. Выдача сертификата потребителю услуг



NB Сертификат формирует в электронном виде, если федеральным законом не установлена возможность его предоставления на бумажном носителе.

NB В сертификате указывается объем оказания и объем финансирования услуги.

NB В случае если потребитель имеет право на 2 услуги ему может быть выдан 1 сертификат.

3. Выбор получателем сертификата исполнителя из Реестра исполнителей услуг



NB потребитель может выбрать нескольких исполнителей одной услуги. В этом случае в сертификате указывается распределение объема оказания и объема финансирования по каждому исполнителю

NB Федеральным законом может быть установлен иной порядок приёма сертификата, в том числе право УО организовать конкурс на получение услуги или провести индивидуальной отбор потребителя услуг

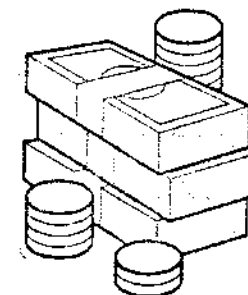
Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора о возмещение затрат на оказание услуг в соответствии с сертификатом-2

4. Заключение получателем сертификата договора с исполнителем услуг

5. Оказание услуги потребителю выбранным исполнителем

6. Заключение договора о возмещении затрат на оказание услуг между УО и исполнителем

7. Предоставление субсидии исполнителю в целях оплаты оказанных услуг



NB заключается по решению УО, если иное не установлено федеральным законом
NB потребитель услуги вправе получить услугу в большом объеме и (или) сверх стандарта, определенных сертификатом, в случае доплаты за счет собственных средств

NB Исполнитель не вправе отказать потребителю услуги в ее оказании, за исключением случая нехватки мощностей

NB Предоставление субсидии осуществляется в размере, соответствующем **объему фактически оказанных услуг**.
УО устанавливает порядок **подтверждения** исполнителем фактически оказанных услуг
NB Объем субсидии определяется на основании **нормативных затрат**, утвержденных с соблюдением общих требований, установленных органом политиком

Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-1

1. Объявление о проведении конкурса или аукциона



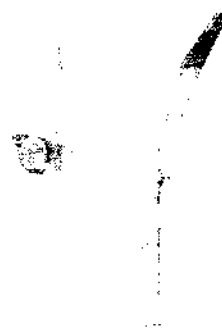
NB В объявлении может быть указано, что конкурс или аукцион проводится в целях **распределения объема** оказания услуги
NB конкурс или аукцион может проводиться **одновременно в отношении нескольких услуг**
NB конкурс или аукцион по общему правилу проводится в **электронной форме** если иное не установлено федеральным законом

2. Подача предложений участниками конкурса или аукциона через электронные площадки



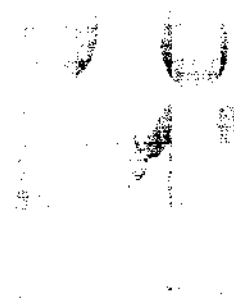
NB Участники отбора должны быть **аккредитованы** на электронной площадке и **включены** в реестр участников отбора исполнителей услуг, формируемый оператором электронной площадки, если федеральным законом, законом субъекта РФ, решением МА не установлена **возможность** проведения конкурса или аукциона **не в электронном виде**

3. Рассмотрение предложений и определения победителя конкурса или аукциона



NB Победителем (ями) конкурса признае(ю)тся участник (и) конкурса, предложивший (ие) **лучшие условия** исполнения договора
NB победителем (победителями) аукциона признается (признаются) участник(и) аукциона, предложения которого (ых) **име(ю)ет наименьшее значение** (в случае проведения аукциона на понижение) или **наибольшее значение** (в случае проведения аукциона на повышение)
NB Аукцион может проводиться с использованием **одновременно нескольких критериев**

4. Подписание договора с победителем конкурса или аукциона



NB существенные условия определены законопроектом
NB заключается в электронном виде в соответствии с **типовой формой**, определенной Правительством РФ

Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-2

4. Заключение получателем
услуги договора с
исполнителем услуг



NB заключается по
решению УО, если иное
не установлено
федеральным законом

5. Оказание услуги

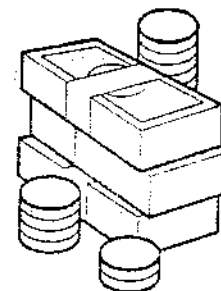


6. Предоставление
исполнителем
итогового/промежуточного
отчета об оказании услуги



NB В соответствии с типовой
формой определенной
Правительством РФ

7. Предоставление
субсидии в целях оплаты
оказания услуги



NB Объем субсидии
определяется на
основании
нормативных
затрат,
утвержденных с
соблюдением общих
требований,
установленных
органом политиком

Особенности исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-1

Федеральным законом могут быть определены особенности проведения конкурса или аукциона (например, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»)

Правительство Российской Федерации определяет:

- Общие требования к порядку проведения конкурса и аукциона;
- Порядок проведения конкурса и аукциона в целях исполнения федерального заказа;
- Порядок объединения услуг для проведения конкурса или аукциона в целях исполнения федерального заказа;
- Порядок и условия отбора операторов электронных площадок в целях исполнения федерального заказа;
- Порядок формирования реестра участников отбора исполнителей услуг, получивших аккредитацию на электронной площадке

Высший исполнительный орган государственной власти (местная администрация) определяет:

- Порядок проведения конкурса и аукциона в целях исполнения регионального (муниципального) заказа;
- Порядок объединения услуг для проведения конкурса или аукциона в целях исполнения регионального (муниципального) заказа;
- Порядок и условия отбора операторов электронных площадок в целях исполнения регионального (муниципального) заказа;

Особенности исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-2

Общие требования к порядку проведения конкурса и аукциона определяют:

- порядок принятия решения о выборе конкурса в качестве способа отбора исполнителей услуг;
- порядок принятия решения о выборе аукциона в качестве способа отбора исполнителей услуг;
- порядок использования стоимостных критериев;
- приоритет использования качественных критериев при оценке предложений, поданных участниками отбора;
- порядок учета квалификации участника отбора при оценке предложений, поданных участниками отбора;
- требования к участникам отбора;
- требования к предложениям участников отбора;
- основания для отклонения предложений участников отбора;
- порядок осуществления документооборота при отборе;
- порядок осуществления отбора нового исполнителя в случае досрочного расторжения договора об оказании услуг в социальной сфере

Порядком проведения конкурса и аукциона может быть установлен запрет на использование стоимостных критериев при оценке предложений участников отбора

О сроках

Вступление в силу с 01.01.2019